

簡易宿泊所の火災にあたり、安全安心の居住政策を求める申し入れ

川崎市長 福田紀彦様

2015年6月5日

日本共産党川崎市議会議員団

団 長 市 古 映 美

5月17日川崎区日進町の簡易宿泊所で火災が発生し、死者10人、負傷者18人（5月27日現在）の被害をうむ重大な事態となりました。お亡くなりになった方々に心からのお悔やみを申し上げるとともに、被害にあわれた方々に心からお見舞いを申し上げます。

今回の火災の原因はいまだ明らかになっていませんが、市による立ち入り調査などを通じて、いくつかの問題点が浮き彫りになってきました。

第一に当該宿泊施設が2階建てとして市に届け出されながら、実質は3層の吹き抜け構造になっており、違法建築の疑いも指摘されていること。第二に、火災発生以前に市消防局や保健所などが立ち入り検査を実施しており、両宿泊所とも3層構造となっていることを把握していたにもかかわらず建築指導課には通知していなかったこと。第三に、一時的な宿泊先であるはずの場で、高齢者らが生活保護を受けて長年暮らしていること。こうしたことが明らかになりました。

日本共産党川崎市議団はこれまでも、簡易宿泊所には多くの生活保護受給者が住んでいるという実態から、（1）住居が定まっていない人の生活保護受給の際に安易に簡易宿泊所を紹介せずにアパートへの入居をすすめ、その際の障害となる保証や資金・生活習慣の改善などの問題に市が責任を持って対応すること、（2）居住者の安全を確保するために、健康福祉局・消防局・まちづくり局が連携して、消防法や建築基準法など法令違反の解消に努めるべき、と指摘し改善を求めてきました。

その結果、2013年度から5人の居住確保支援員が配置され、その支援などで219人がアパートに転居しています（2014年度）。各局が連携して情報を共有し対応する「建築物及び建築物の使用に関する違反防止連絡協議会」は、つくられたものの十分に機能しなかったことが今回の問題の背景にあることは非常に残念です。

そこで、今回のような事態を二度と繰り返さないために、以下のように要望するものです。

- ① 「建築物及び建築物の使用に関する違反防止連絡協議会」を実効性あるものとする。まちづくり局・消防局・健康福祉局は、立ち入り調査や生活保護受給者との面談などの機会に消防法や建築基準法違反の状態を知りうる立場にある。これらの情報を、関係する健康福祉局・消防局・まちづくり局が共有し、指導・改善をすすめること。
- ② 住居が定まっていない人が生活保護を受ける際に、安易に簡易宿泊所などへの入居を勧めるのではなく、アパートへの直接入居を勧めること。その際に障害となる保証や資金・生活習慣の改善などの問題に市が責任を持って対応すること。
- ③ 高齢の生活保護受給者の中には特養ホームへの入居が必要な人なども存在することから、特別養護老人ホームを緊急に増設すること。
- ④ 市が居住の安定確保の公的責任を果たすこと。生活保護受給世帯のうち公営借家に住む世帯の割合は、政令市全体では17%だが、川崎市は11%と低くなっている。川崎市営住宅の応募倍率は低いところでも4倍、高いところでは200倍近い倍率となっており、圧倒的に市営住宅が不足している。安価に利用できる公営住宅を借り上げ住宅もふくめて整備すること、福祉住宅を整備すること。

以上

資料編

●住生活基本計画（全国計画）[2011年3月15日]

「住生活基本法は、住宅セーフティネットの確保を図りつつ、健全な住宅市場を整備するとともに、国民の住生活の『質』の向上を図る政策への本格的な転換を図る道筋を示したものである。…住宅困窮者が多様化する中で、住生活の分野において憲法第25条の趣旨が具体化されるよう、公平かつ的確な住宅セーフティネットの確保を図っていくことが求められている。…市場において自力では適切な住宅を確保することが困難な者に対して居住の安定を確保する住宅セーフティネットの構築のための施策の充実を図っていくことが必要である。」

●生活保護受給世帯のうち、公共住宅に住む世帯の割合

政令市全体では19.5%、川崎市は12.0%（政令市ワースト5位）と大きく遅れている。全国では21%が公共住宅（公営借家19%、UR・公社の賃貸2%）。

生活保護受給世帯のうち、公共住宅に住む世帯の割合

厚生労働省『生活保護受給世帯の居住実態に関する調査の集計結果』より

| | 公営借家(A) | UR・公舎の 賃貸(B) | 公共住宅合 計(A+B) | 全体(C) | % (A+B)/C |
|-------|---------|-----------------|-----------------|-------|--------------|
| 札幌市 | 362 | 33 | 395 | 3945 | 10.0% |
| 仙台市 | 108 | 13 | 121 | 776 | 15.6% |
| さいたま市 | 93 | 16 | 109 | 1022 | 10.7% |
| 千葉市 | 130 | 116 | 246 | 1144 | 21.5% |
| 横浜市 | 512 | 54 | 566 | 2986 | 19.0% |
| 川崎市 | 116 | 6 | 122 | 1017 | 12.0% |
| 相模原市 | 48 | 7 | 55 | 663 | 8.3% |
| 新潟市 | 120 | - | 120 | 583 | 20.6% |
| 静岡市 | 25 | 2 | 27 | 198 | 13.6% |
| 浜松市 | 40 | 3 | 43 | 348 | 12.4% |
| 名古屋市 | 560 | 42 | 602 | 2688 | 22.4% |
| 京都市 | 379 | 102 | 481 | 2123 | 22.7% |
| 大阪市 | 894 | 87 | 981 | 6033 | 16.3% |
| 堺市 | 354 | 87 | 441 | 1206 | 36.6% |
| 神戸市 | 764 | 56 | 820 | 1733 | 47.3% |
| 岡山市 | 89 | 1 | 90 | 553 | 16.3% |
| 広島市 | 135 | 8 | 143 | 1316 | 10.9% |
| 北九州市 | 209 | 15 | 224 | 665 | 33.7% |

| | | | | | |
|-----|------|-----|------|-------|-------|
| 福岡市 | 432 | 91 | 523 | 2431 | 21.5% |
| 熊本市 | 188 | 3 | 191 | 799 | 23.9% |
| 合計 | 5558 | 742 | 6300 | 32229 | 19.5% |

●最低居住面積基準を満たしている住居の割合（厚生労働省『生活保護受給世帯の居住実態に関する調査の集計結果』より）

「健康で文化的な最低限度の生活」（憲法25条）を満たす住宅の基準である、『最低居住面積基準』および「設備条件」（専用の台所・水洗トイレ・浴室・洗面所のいずれの設備もある住宅）を見てみると、川崎市は、床面積の平均（川崎市20㎡、全国26㎡）、最低居住面積基準を満たしている住居の割合（川崎市25%、全国46%）、設備条件を満たしている住宅の割合（川崎市53%、全国64%）、いずれもワースト2位。最低居住面積基準および設備条件を満たしている住宅の割合は最下位（川崎市14%、全国31%）であり、生活保護受給者がもっとも劣悪な条件で生活している自治体といえる。

| 政令指定都市 | 床面積の平均 (㎡) | 最低居住面積水準及び設備条件を満たしている | | |
|--------|------------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|
| | | 最低居住面積水準を満たしている | 設備条件 [※] を満たしている | 最低居住面積水準及び設備条件を満たしている |
| 札幌市 | 27 | 59% | 59% | 36% |
| 仙台市 | 25 | 46% | 51% | 25% |
| さいたま市 | 26 | 45% | 82% | 35% |
| 千葉市 | 25 | 47% | 75% | 40% |
| 横浜市 | 25 | 45% | 58% | 27% |
| 川崎市 | 20 | 25% | 53% | 14% |
| 相模原市 | 24 | 41% | 87% | 40% |
| 新潟市 | 29 | 56% | 57% | 34% |
| 静岡市 | 26 | 41% | 72% | 32% |
| 浜松市 | 28 | 55% | 74% | 39% |
| 名古屋市 | 22 | 28% | 65% | 20% |
| 京都市 | 24 | 35% | 68% | 25% |
| 大阪市 | 19 | 23% | 62% | 17% |
| 堺市 | 23 | 32% | 67% | 21% |
| 神戸市 | 28 | 44% | 62% | 32% |
| 岡山市 | 26 | 45% | 68% | 32% |
| 広島市 | 26 | 44% | 70% | 32% |
| 北九州市 | 27 | 54% | 72% | 42% |
| 福岡市 | 23 | 34% | 71% | 27% |
| 熊本市 | 26 | 48% | 82% | 38% |
| 合計 | 24 | 38% | 65% | 27% |

• 全国 / 26m² / 46% / 64% / 31%